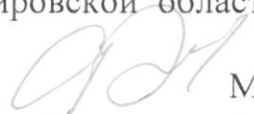


УТВЕРЖДАЮ

Руководитель администрации
Губернатора и Правительства
Кировской области


М.С. Финченко
«07» декабря 2021 г.

ПРОГРАММА

профилактики нарушений законодательства в области защиты
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год

Разработчик программы	Администрация Губернатора и Правительства Кировской области
Срок начала и окончания программы	01.01.2022 – 31.12.2022
Ответственное структурное подразделение за организацию и проведение мероприятий программы	Управление защиты населения и территорий администрации Губернатора и Правительства Кировской области
Структура программы	1. Анализ текущего состояния осуществления государственного надзора, описание текущего уровня развития профилактической деятельности надзорного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа. 2. Цели и задачи реализации программы профилактики. 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения. 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

1. Анализ текущего состояния осуществления государственного надзора, описание текущего уровня развития профилактической деятельности надзорного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа

1.1. Вид государственного надзора, в рамках которого разработана настоящая программа профилактики нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год (далее – программа), – государственный надзор за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – государственный надзор).

Государственный надзор установлен пунктом 6 статьи 27 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

С 01.10.2021 государственный надзор осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 495-П «О государственном надзоре за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее – постановление Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 495-П).

Предметом государственного надзора является реализация органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий, которые возложены на органы местного самоуправления Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Кировской области в области защиты населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций, по решению предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ), Законом Кировской области от 29.12.2004 № 292-ЗО «О местном самоуправлении в Кировской области» вопросов местного значения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – защита от ЧС).

Государственный надзор включает в себя:

наблюдение за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты от ЧС;

профилактику нарушений органами местного самоуправления законодательства в области защиты от ЧС;

проведение проверок в отношении органов местного самоуправления;

принятие мер по пресечению выявленных нарушений законодательства в области защиты от ЧС, по устранению их последствий, а также по привлечению лиц, допустивших такие нарушения, к ответственности.

Плановые проверки деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области (далее – органы местного самоуправления, ОМС) проводятся органом государственного надзора на основании ежегодного плана проведения проверок, согласованного с прокуратурой Кировской области.

Основными проблемами, выявленными в сфере осуществления государственного надзора, являются:

недостаточная компетентность в области защиты от ЧС должностных лиц органов местного самоуправления, отвечающих за данное направление, а также их руководителей;

отсутствие понимания у органов местного самоуправления необходимости и важности реализации установленных законодательством полномочий в области защиты от ЧС в полном объеме.

С целью решения проблем, выявленных в сфере осуществления

государственного надзора, разрабатываются программы профилактики нарушений законодательства в области защиты от ЧС

1.2. В 2021 году в целях реализации программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2021-2023 годы, утвержденной руководителем администрации Губернатора и Правительства Кировской области 24.12.2020, администрацией Губернатора и Правительства Кировской области проводилась следующая профилактическая работа:

актуализация размещенных на официальном информационном сайте Правительства Кировской области перечня нормативных правовых актов (далее – НПА), содержащего обязательные требования в области защиты населения и территорий от ЧС, и текстов соответствующих НПА – в постоянном режиме;

подготовка и распространение комментариев о внесенных изменениях в действующие НПА, содержащих обязательные требования, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, – в постоянном режиме;

подготовка и публикация обобщения и анализа правоприменительной практики осуществления государственного надзора с рекомендациями для поднадзорных субъектов по принятию мер для недопущения нарушений обязательных требований – ежеквартально;

проведение публичных обсуждений правоприменительной практики осуществления государственного надзора с участием представителей Главного управления МЧС России по Кировской области и органов местного самоуправления – ежеквартально;

участие должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора, в учебно-методическом сборе со специалистами муниципальных образований, уполномоченных на решение вопросов

гражданской обороны и защиты от ЧС, по подведению итогов деятельности территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, выполнению мероприятий гражданской обороны в 2020 году и постановке задач на 2021 год;

проведение консультаций с представителями органов местного самоуправления, в ходе которых даются разъяснения по вопросам соблюдения законодательства в области защиты от ЧС, – по мере обращения.

Анализ результатов осуществления профилактики нарушений законодательства в области защиты от ЧС включается в ежегодный доклад об итогах осуществления государственного надзора, который утверждается руководителем администрации Губернатора и Правительства Кировской области (лицом, исполняющим его обязанности) и размещается на официальном сайте надзорного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 15 марта года, следующего за отчетным периодом.

2. Цели и задачи реализации программы

2.1. Целями реализации настоящей программы являются:

стимулирование добросовестного выполнения органами местного самоуправления полномочий в области защиты от ЧС;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям законодательства о защите от ЧС;

2.2. Задачами реализации программы являются:

повышение информированности органов местного самоуправления о содержании законодательства о защите ЧС, способах его соблюдения, а также об основных рисках возникновения ЧС, характерных для территорий, на которых осуществляется деятельность этих ОМС;

разъяснение органам местного самоуправления важности соблюдения законодательства о защите ЧС и рисков возникновения негативных последствий в случае их несоблюдения;

повышение эффективности взаимодействия с органами местного самоуправления.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. В 2022 году реализуются следующие виды профилактических мероприятий:

информирование;
обобщение правоприменительной практики;
объявление предостережения;
консультирование;
профилактический визит.

3.2. Надзорный орган осуществляет информирование органов местного самоуправления по вопросам реализации полномочий в области защиты от ЧС посредством размещения соответствующих сведений в сети «Интернет», в средствах массовой информации, доведения сведений через личные кабинеты органов местного самоуправления в государственных информационных системах (при их наличии), по электронной почте и в иных формах – в течение года.

3.3. Надзорный орган организует обобщение правоприменительной практики осуществления государственного надзора не реже одного раза в год в форме доклада о правоприменительной практике.

Ежегодный доклад о правоприменительной практике подлежит размещению на официальном сайте надзорного органа в сети «Интернет» для публичного обсуждения до 15 марта года, следующего за отчетным периодом. Публичное обсуждение доклада о правоприменительной практике может проводиться надзорным органом также в форме мероприятий с участием сотрудников органов местного самоуправления, в том числе с использованием видео-конференц-связи.

3.4. Объявление предостережения осуществляется по мере

необходимости – в случае наличия у надзорного органа сведений о нарушениях законодательства в области защиты от ЧС, о готовящихся нарушениях законодательства в области защиты от ЧС или признаках таких нарушений и при отсутствии предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ оснований для проведения внеплановой проверки.

Предостережение составляется и направляется органу местного самоуправления в течение десяти рабочих дней со дня выявления обстоятельств, послуживших основанием для объявления предостережения.

3.5. Консультирование по вопросам реализации полномочий в области защиты от ЧС и осуществления государственного надзора проводится должностными лицами надзорного органа по запросам органов местного самоуправления и их сотрудников – постоянно в течение года.

Консультирование по вопросам реализации полномочий в области защиты от ЧС и осуществления государственного надзора осуществляется, в том числе, посредством участия должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора, в учебно-методических сборах со специалистами муниципальных образований, уполномоченных на решение вопросов гражданской обороны и защиты от ЧС.

3.6. Профилактический визит представляет собой посещение и (или) осмотр должностным лицом надзорного органа помещений и иных объектов, используемых органом местного самоуправления при реализации полномочий в области защиты от ЧС, в присутствии представителей органа местного самоуправления в целях разъяснения органу местного самоуправления, его сотрудникам положений законодательства в области защиты от ЧС, предоставления рекомендаций по совершенствованию деятельности органа местного самоуправления в области защиты от ЧС.

Профилактический визит может проводиться без посещения вышеуказанных объектов и включать в себя осмотр должностным лицом надзорного органа соответствующих объектов с использованием средств видео-конференц-связи.

Профилактический визит проводится с согласия органа местного самоуправления. Продолжительность профилактического визита составляет не более одного рабочего дня. Профилактический визит проводится не позднее, чем за тридцать рабочих дней до даты начала проверки.

Профилактические визиты инициируются надзорным органом в соответствии с планом проведения профилактических визитов на 2022 год согласно приложению № 1.

4. Показатели результативности и эффективности программы

Показатели результативности и эффективности настоящей программы представлены в приложении № 2.

Отчетными показателями настоящей программы профилактики являются:

1. Количество проведенных профилактических мероприятий (за исключением объявления предостережения). Показатель характеризует общее количество проведенных за год профилактических мероприятий за исключением объявления предостережения. Показатель складывается путем суммирования баллов за выполнение проведенных следующих профилактических мероприятий:

осуществление информирования – 1 балл;

обобщение правоприменительной практики (не менее 1 раза в год) – 1 балл;

консультирование – 1 балл;

профилактические визиты – 10 баллов (согласно плану проведения профилактических визитов на 2022 год за каждый профилактический визит дается по 1 баллу).

Базовое значение показателя установлено в 13 баллов.

2. Количество органов местного самоуправления, в отношении которых проведены профилактические мероприятия. Показатель характеризует общее количество органов местного самоуправления, в отношении которых

проведены профилактические мероприятия.

Базовое значение показателя установлено в 39 баллов.

3. Доля органов местного самоуправления, в отношении которых проведены профилактические мероприятия.

Показатель определяется по формуле: $K_{\text{прм}} / K_{\text{пс}} \times 100\%$, где:

$K_{\text{прм}}$ – количество органов местного самоуправления, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

$K_{\text{пс}}$ – общее количество органов местного самоуправления.

Базовое значение показателя установлено в 10%, что соответствует 10 баллам.

В зависимости от полученной суммы баллов по всем показателям эффективности программа признается:

неэффективной, если оценка эффективности составляет 49 баллов и менее;

умеренно эффективной, если оценка эффективности составляет от 50 до 56 баллов;

эффективной, если оценка эффективности составляет от 57 до 62 баллов.

Начальник управления
защиты населения и территорий
администрации Губернатора
и Правительства Кировской области



И.Ю. Прокошев

План проведения профилактических визитов на 2022 год

№ п/п	Наименование органа местного самоуправления, место нахождения	Время проведения профилактического визита
1	Муниципальное казенное учреждение администрация Вятскополянского района Кировской области 612964, г. Вятские Поляны, ул. Гагарина, д. 28	февраль
2	Администрация Тужинского городского поселения Тужинского района Кировской области 612200, пгт Тужа, ул. Горького, д. 5	март
3	Администрация Белохолуницкого муниципального района Кировской области 613200, г. Белая Холуница, ул. Глазырина, д. 6	апрель
4	Советское городское поселение Советского района Кировской области 613340, г. Советск, ул. Кирова, д. 5	апрель
5	Муниципальное учреждение администрация муниципального образования Куменское городское поселение Куменского района Кировской области 613400, пгт Кумены, ул. Кирова, д. 8	апрель
6	Администрация муниципального образования Арбажский муниципальный округ Кировской области 612180, пгт Арбаж, ул. Пионерская, д. 2	июль
7	Администрация Сунского городского поселения Сунского района Кировской области 612450, Кировская область, пгт Суна, ул. Большевиков, д.1	июль

№ п/п	Наименование органа местного самоуправления, место нахождения	Время проведения профилактического визита
8	Администрация Зуевского района Кировской области 612412, Зуевский район, г. Зуевка, ул. Опалева, д. 65	июль
9	Администрация муниципального образования Омутнинский муниципальный район Кировской области 612740, г. Омутнинск, ул. Комсомольская, д. 9	сентябрь
10	Администрация Шабалинского района Кировской области 612020, Шабалинский район, пгт Ленинское, ул. Советская, д. 33	ноябрь



Показатели результативности и эффективности программы

№ п/п	Наименование показателя	Формула расчета показателя	Комментарии	Базовое значение показа- теля
1	Количество проведенных профилактических мероприятий (за исключением объявления предостережения)	—	показатель характеризует общее количество проведенных профилактических мероприятий за исключением объявления предостережения	13 баллов
2	Количество органов местного самоуправления, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	—	показатель характеризует общее количество органов местного самоуправления в отношении которых проведены профилактические мероприятия	39 баллов
3	Доля органов местного самоуправления, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	$\frac{Кпрм}{Кпс} \times 100\%$	Кпрм — количество органов местного самоуправления, в отношении которых проведены профилактические мероприятия; Кпс — общее количество органов местного самоуправления, подлежащих государственному надзору.	10%

